



COMUNE DI SERRAVALLE

Commissione della Gestione

Rapporto sul messaggio Municipale no.59 (risol. N. 939)

Approvazione dei conti preventivi del Comune di Serravalle per l'anno d'esercizio 2021 fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2021

Gentile signora Presidente,

Gentili signore, Egregi signori Consiglieri,

Sul preventivo 2021 la Commissione della Gestione (CdG) ha avuto modo di discutere al suo interno e nella seduta del 9 dicembre ha incontrato il capo dicastero finanze on. Bianchetti e il responsabile dei servizi finanziari sig. Nedy Bianchetti. Entrambi li ringraziamo per la cortese disponibilità e per le spiegazioni fornite sia sul messaggio n. 59 che sui dati finanziari del preventivo e del piano finanziario 2020-2025.

Considerazioni generali

L'anno che sta finendo è stato un anno caratterizzato dalla crisi dovuta alla pandemia COVID-19. Una crisi economica e sociale che ha toccato e continua a toccare tutti i settori. Il ruolo dell'ente pubblico in questo difficile momento è diventato centrale, sia per le persone che per le aziende. Il nostro Comune, nonostante non abbia una situazione finanziaria forte, è riuscito a mostrarsi da subito vicino alla popolazione e alle aziende. Questo grazie a dei sostegni puntuali per chi si è trovato in difficoltà. Quanto questa nuova situazione economica e questi sforzi da parte del Municipio a sostegno della popolazione andranno a influenzare i risultati finanziari del nostro comune lo potremo scoprire solamente al momento della presentazione dei conti consuntivi 2020.

Il Municipio ha dovuto tenere in considerazione questa difficile situazione economica e sociale nel preparare il preventivo 2021. È sicuramente stato un lavoro complicato anche perché la situazione pandemica continua a modificarsi ogni giorno.

A complicare ulteriormente questo compito, si aggiunge il fatto che il preventivo 2021 è il primo che viene presentato con la struttura dei conti basata sul nuovo piano dei conti armonizzato MCA2. Questo passaggio rientra nel quadro legislativo cantonale che ha previsto l'introduzione progressiva del nuovo modello contabile in tutti i comuni Ticinesi (art. 215 LOC).

Questo cambiamento ha portato inevitabilmente ad un importante e impegnativo lavoro da parte dei servizi finanziari e della gestione amministrativa in generale. Gli addetti ai lavori, supportati dagli esperti della Sezione degli enti locali, sono riusciti a completare il lavoro cogliendo l'occasione anche per ottimizzare il piano contabile imputando i costi ai giusti dicasteri.

Dal MM si prende conoscenza come le finanze del nostro Comune siano ancora oggi indirizzate verso un buon equilibrio finanziario. Il rapporto fra entrate e uscite prevede per l'esercizio 2021 un leggero avanzo di **CHF 51'897.00**, confermando l'evoluzione positiva degli ultimi anni.

Come si evince dal MM n. 59, il nuovo modello contabile presenta 3 cambiamenti fondamentali nella gestione finanziaria del Comune:

1. Il concetto di ammortamento lineare di tutti i beni amministrativi, il cui tasso viene applicato secondo la durata di vita del bene. Questo porta ad una diminuzione importante delle aliquote con una conseguente diminuzione dell'importo totale degli ammortamenti. Nel caso di

Serravalle gli ammortamenti passano da CHF 1'053'110.00 (preventivo 2020) a CHF 783'273.00 con una diminuzione di CHF 269'837.00.

2. Il concetto di valutazione (svalutazione) dei beni patrimoniali. I beni patrimoniali non vengono più ammortizzati e quindi nella gestione corrente viene a mancare il costo per ammortamenti dei beni patrimoniali che nel preventivo 2020 ammontavano a CHF 71'970.00.
3. L'obbligo di creare dei fondi di capitale proprio per i servizi che devono autofinanziarsi. Nel caso di Serravalle si tratta dei centri di costo rifiuti e acqua potabile. Questo cambiamento molto importante di gestione di questi centri di costo porterà sicuramente ad un adeguamento di quello che sono le tasse pagate dai contribuenti.

Nonostante questi importanti cambiamenti a livello di gestione finanziaria del Comune e alla situazione pandemica creatasi durante l'anno, il Municipio è riuscito a dar seguito alle sollecitazioni emerse nel Consiglio comunale dello scorso dicembre quando si è discusso della diminuzione del moltiplicatore. In questo preventivo emerge una forte volontà politica di voler sostenere la popolazione che si trova in difficoltà con un aumento sostanziale dei contributi sociali e più precisamente:

Contributi, rimborsi e agevolazioni alla popolazione (preventivo 2021)							
<input checked="" type="checkbox"/>	Sussidio comunale per gli allievi domiciliati iscritti alle scuole di musica riconosciute dal Cantone	CHF	4'500.00			1/3 TI	
<input checked="" type="checkbox"/>	Contributo comunale abbonamento palestra "Il Delfino" (CHF 20.00)	CHF	300.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Contributo comunale acquisto e-bike (fino ad esaurimento credito)	CHF	7'000.00			FER	
<input checked="" type="checkbox"/>	Contributo comunale acquisto abbonamento stazioni sciistiche Nara e Campo Blenio	CHF	4'000.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Partecipazione comunale cure ortodontiche	CHF	400.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Assegni natalità (CHF 100.00 alla nascita + un rotolo sacchi CNU - 10 pezzi - fino a 5 anni)	CHF	1'500.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Rimborso ai privati acquisto benzina alchilata	CHF	700.00			FER	
<input checked="" type="checkbox"/>	Carte giornaliere comuni (2 carte x 365 giorni)	CHF	29'000.00			FER	
<input checked="" type="checkbox"/>	Sussidio comunale agli studenti per l'acquisto abbonamento trasporti pubblici	CHF	7'000.00			FER	
<input checked="" type="checkbox"/>	Contributo ai privati incentivi fondo FER (produzione ed efficienza energetica)	CHF	50'000.00			FER	
<input checked="" type="checkbox"/>	Pre e dopo scuola gratuito per le scuole elementari e scuole dell'infanzia	CHF	15'000.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Sussidio comunali pasti a domicilio	CHF	10'000.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Contributo sociale comunale	CHF	10'000.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Contributo comunale acquisto biglietti filovia VM	CHF	2'000.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Contributo alle ditte formatrici d'apprendista	CHF	10'000.00				
<input checked="" type="checkbox"/>	Contributo quale sostegno alla formazione	CHF	5'000.00				
		TOTALE	CHF	156'400.00			

Alcuni di questi contributi erano già stati inseriti nei preventivi degli scorsi anni e sono stati adeguati secondo alle effettive richieste presentate dai cittadini, mentre altri sono nuovi e sono stati spiegati nel MM. Solo per alcuni presenteremo in seguito delle precisazioni.

La CdG si complimenta con il Municipio per aver colto le richieste del legislativo in modo concreto, valutando, analizzando ogni proposta in modo approfondito, e trovando alla fine una soluzione che non pregiudica una gestione oculata delle finanze comunali, anche per evitare di ritrovarsi tra qualche anno nell'impossibilità di continuare a garantire i servizi e i sostegni a favore della popolazione, visti gli importanti investimenti in programma (scuola e canalizzazioni).

Gestione corrente

Il conto di gestione corrente per l'anno 2021 presenta i seguenti dati finanziari.

	Preventivo 2020	Preventivo 2021	Differenze
Totale spese	8'788'120.00	8'991'093.00	202'973.00
Totale ricavi (senza imposte)	5'207'960.00	5'262'990.00	55'030.00
Fabbisogno	3'580'160.00	3'728'103.00	147'943.00
Totale ricavi (con imposte 93%)	8'947'960.00	9'042'990.00	95'030.00
Avanzo gestione corrente	159'840.00	51'897.00	-107'943.00

Entrando nel merito del preventivo di dettaglio peraltro ben spiegato nel MM, durante gli incontri sono state discusse e approfondite quelle voci contabili che si ritiene possano rientrare negli spazi di manovra locali. Per quelle imposte da istanze superiori o regolate da convenzioni sappiamo che il margine di manovra comunale è pressoché nullo.

Educazione

210.3010.001 Stipendi sorveglianti servizio pre e dopo scuola (15'000 CHF)

Il servizio pre e dopo scuola è molto apprezzato dalle famiglie di Serravalle e ha portato il Municipio ad aumentare la posta a preventivo per poter rispondere adeguatamente alla crescente domanda.

Cultura

300.3636.000 Contributi ad iniziative e società culturali (50'000 CHF)

Questo conto, comprende il contributo definito dalla convenzione tra Comune e la Fondazione Elisa e Titta Ratti del marzo 2020 (vedi MM55). La CdG chiede al Municipio, per maggior trasparenza, di creare un nuovo conto di riferimento per quanto riguarda i contributi alla Fondazione Elisa e Titta Ratti.

Previdenza sociale

Come spiegato nella parte introduttiva di questo rapporto, il Municipio ha inserito alcuni conti che si riferiscono a nuovi sostegni alla popolazione, per esempio il conto:

554.3637.001 Contributo quale sostegno alla formazione (5'000 CHF)

Con questo nuovo conto, il Municipio propone di estendere il sostegno a chi frequenta corsi di lingue o nuove sfide professionali (studenti) fuori Cantone. I parametri per poter far capo al sussidio saranno determinati dalla relativa ordinanza.

Approvvigionamento idrico e gestione dei rifiuti

Per questi due centri di costo, il MCA2 prevede un cambiamento nella gestione contabile. Le loro entrate, le tasse pagate dai cittadini per usufruire dei servizi, dovranno coprire i costi (compresi gli ammortamenti degli investimenti). Visto che è difficile, se non praticamente impossibile raggiungere ogni anno il pareggio, vengono creati due fondi appositi a bilancio i quali servono da "cuscinetto" tra un anno e l'altro. Per raggiungere a medio termine la copertura dei costi, nel rispetto del principio di causalità di cui all'art. 151 LOC e 5 RGFCC, sarà possibile un aumento delle relative tasse causali. Il Municipio vuole però aspettare un paio di anni per valutare l'effettivo andamento di questi due centri di costi, prima di procedere ad un eventuale adeguamento delle tasse d'uso.

Industria, commercio e artigianato

850.3635.000 Contributo alle ditte formatrici d'apprendisti

Questo nuovo conto riguarda la Mozione "1'000 Franchi per ogni nuovo apprendista..." che verrà votata dal CC nella presente seduta. Il Municipio ha dato preavviso favorevole e ha valutato un importo di 10'000 CHF guardando la situazione attuale dei nuovi apprendisti assunti dalle aziende di Serravalle nell'anno scolastico 2020/21 (8 apprendisti in 4 aziende).

Finanze e imposte

Il fabbisogno d'imposta preventivato per l'anno 2021 ammonta a **CHF 3'728'103.00** a fronte di CHF 3'580'160.00 preventivati nel 2019.

La crisi economica dovuta al perdurare della pandemia COVID19 ha portato la SEL a istituire un gruppo di lavoro "Istituzioni" per valutare le ricadute sul tessuto economico nei vari comuni e di conseguenza anche sulle entrate fiscali. Il nostro Comune, visto che solo una minima parte dei suoi contribuenti è composta da persone giuridiche, non dovrebbe subire delle grandi ripercussioni sulle entrate fiscali nei prossimi anni. Discorso diverso è invece per i Comuni forti finanziariamente che basano le loro entrate principalmente sulle persone giuridiche. Questi Comuni, molto probabilmente, vedranno il loro gettito fiscale diminuire. Il Municipio di Serravalle ha quindi, nella stesura di questo preventivo, tenuto in considerazione un probabile taglio del contributo di livellamento di circa CHF 150'000.00.

Investimenti e PF

Sul fronte degli investimenti nel 2021 si prevede un'uscita lorda di CHF 5'594'400.00 ciò che corrisponde ad un aumento di CHF 251'400.00 rispetto agli investimenti previsti nel 2020.

Anche nei 4 anni successivi, in base al Piano delle opere allegato al preventivo, il volume degli investimenti (netti) si prevede resti importante e potrebbe raggiungere la cifra totale di circa 13,7 milioni di CHF (2021-2025). Questo è dovuto soprattutto ai grandi investimenti per il centro scolastico e le canalizzazioni.

Debito pubblico

Nei prossimi anni si prospetta un'ulteriore progressione del debito pubblico. Si tratta di un dato strutturale che rimane pur sempre troppo elevato. Oggi forse non eccessivamente critico a seguito dei bassissimi tassi d'interesse, ma da tenere d'occhio qualora questi ultimi dovessero salire in quanto le conseguenze finanziarie per il Comune potrebbero essere importanti.

Moltiplicatore d'imposta 2020

Lo scorso anno il Municipio aveva proposto una diminuzione del moltiplicatore d'imposta politico fissandolo al 93%.

Nella stesura del preventivo 2021, il Municipio ha preso in seria considerazione le suggestioni emerse durante il CC del dicembre 2020 aumentando diversi contributi sociali e introducendone dei nuovi. Questo come segno di vicinanza nei confronti della popolazione che si trova in difficoltà, sia a causa della crisi dovuta al COVID19, sia per altre contingenze.

La riduzione prevista del contributo di livellamento e l'aumento di alcune spese sono state compensate dalla diminuzione importante degli ammortamenti dovuta al nuovo modello contabile, portando il risultato previsto a un avanzo di CHF 51'897.00.

La CdG vuole mettere in evidenza che questo cambiamento di valutazione degli ammortamenti non porta ad una effettiva maggiore disponibilità finanziaria del Comune. Il Municipio deve pertanto perseguire, come negli scorsi anni, a una gestione improntata sulla parsimonia. Quindi, prima di procedere ad una spesa deve esaminare la sua necessità e la sopportabilità dei costi diretti e indiretti che ne derivano. Il rispetto di questo principio è necessario affinché le decisioni in materia finanziaria poggino su una sufficiente valutazione della necessità (leggi anche priorità) e specialmente delle conseguenze dirette ed indirette della spesa che si intende assumere; sia essa di natura corrente oppure con carattere di investimento.

La CdG condivide l'attuale scelta del Municipio di riproporre per il 2021 il Moltiplicatore al 93%.

Probabilmente, dopo un periodo di assestamento nell'applicazione del nuovo modello contabile, l'attenuarsi, si spera, della crisi pandemica e l'avviarsi dei grossi investimenti porteranno nei prossimi anni a una rivalutazione del Moltiplicatore.

Conclusioni

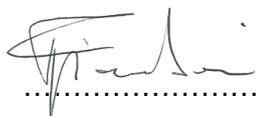
Per le considerazioni sopra esposte, la CdG invita il Consiglio comunale a voler approvare il dispositivo di risoluzione proposta dal Municipio nel messaggio no. 59 del 26 ottobre 2020 (risol. N. 939):

1. Sono approvati i conti preventivi del Comune di Serravalle per l'anno 2021 che presentano un fabbisogno di CHF 3'728'103.00;
2. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2021 è fissato al 93% dell'imposta cantonale base.

Per la Commissione della Gestione:

Il Presidente

Fabrizio Giamboni



.....

Il segretario

Omar Gianora



.....

I membri

Marusca Cittadini



.....

Gianni Ravasi



.....

Massimo Oncelli



.....