



Rapporto sul messaggio municipale no. 47
Richiesta di ratifica di una convenzione tra i Patriziati di Ludiano e Corzoneso ed i Comuni di Serravalle ed Acquarossa per la costruzione di una strada forestale con annesse piste agricole e per interventi selvicolturali nei boschi di protezione di Ludiano e Corzoneso.

Onorevole Municipio,
Cari colleghi del Consiglio Comunale,

la Commissione della Gestione ha esaminato la documentazione relativa al MM no. 47, nella fattispecie:

- Il messaggio municipale no. 47;
- la convenzione tra i patriziati di Ludiano e Corzoneso ed i comuni di Serravalle e Acquarossa;
- la relazione tecnica ed il preventivo (incarto ridotto per i comuni) inerenti la costruzione della prospettata forestale Gardosa-Garina, allestiti dallo studio Gianora ed associati (versione del 17 giugno 2013);
- la lettera dell'ufficio forestale 3° circondario datata 21 luglio 2014 e firmata dall'ingegner Daniele Barra;
- la relazione inerente il progetto integrale selvicoltura e accessi Ludiano e Corzoneso allestita dall'ingegner Barra (versione del 23.10.2014);
- la ricapitolazione del preventivo (2a versione ricevuta in data 26.11.2014);
- il piano di finanziamento 2010-2033 del patriziato di Ludiano (3a versione ricevuta in data 28.11.2014);

La CdG ringrazia inoltre l'on. Sindaco, il municipale Prospero e l'ingegner Daniele Barra della Sezione forestale cantonale, per il tempo dedicatoci e le preziose informazioni ricevute durante l'incontro del 19 novembre.

PREMESSE

Prima di entrare nel merito del messaggio alcune doverose premesse:

- Vista la tragica cronaca di alcune settimane fa, con due distinti smottamenti a Bombinasco e a Davesco, che hanno purtroppo causato delle vittime umane; tenuto conto inoltre della morfologia del territorio comunale di Serravalle e del fatto che una stragrande parte dello stesso è composto da boschi; la CdG accoglie favorevolmente gli sforzi della Sezione forestale cantonale e degli enti patriziali, intesi alla corretta gestione del patrimonio forestale ed in particolare dei boschi di protezione.
- Tenuto conto che buona parte di questo territorio è di proprietà dei patriziati di Ludiano, Malvaglia e Semione è inoltre importante sviluppare tra enti locali, in collaborazione con gli specialisti dell'ufficio forestale del 3° circondario di Acquarossa, una collaborazione aperta e costruttiva. Oltre all'aspetto già citato legato alla sicurezza dei nuclei abitati, il Comune ha un manifesto interesse nel promuovere e nel supportare gli sforzi dei locali patriziati, evitando in questo modo di

doversi fare carico in prima persona di tutti gli interventi di premunizione e manutenzione necessitanti sul territorio (vedi a proposito il MM21 del 6 maggio 2013 inerente il Ri Sèch a Semione, dove il Comune ha dovuto svolgere il ruolo di ente promotore).

- Dando seguito alle disposizioni della LOC e al mandato attribuitoci dai colleghi di Consiglio Comunale, preso atto che a breve seguiranno in questo ambito ulteriori messaggi municipali (è quasi ultimato quello relativo ai lavori di recupero del bosco di protezione di castagno direttamente a monte dell'abitato della frazione di Malvaglia "piano"); la CdG ha tenuto, partendo dal caso specifico e sfruttando la preziosa disponibilità dell'ingegner Barra, approfondire le modalità di progettazione e soprattutto di finanziamento di tali importanti interventi.

PROGETTO

Passiamo ora al progetto oggetto del presente messaggio, che possiamo così brevemente riassumere a favore di quanti non hanno avuto accesso alla documentazione completa. Le cifre riassunte sotto si basano sulla relazione tecnica allestita dall'ingegnere Barra (versione del 23.10.2014) e sul piano di finanziamento 2010-2033 del patriziato di Ludiano (versione ricevuta in data 28.11.2014).

- Enti promotori: patriziati di Corzoneso e Ludiano; quest'ultimo funge da capofila. Enti convenzionati: comuni di Acquarossa e Serravalle.
- Investimento complessivo stimato in circa 12.7 milioni di franchi, suddivisi in 6'150'000.- franchi per la costruzione della nuova strada forestale Gardosa-Garina e 6'576'000.- per il finanziamento dei lavori selvicolturali su un periodo di 15 anni. La suddivisione dei costi tra patriziati è la seguente:
patriziato di Ludiano: 4'303'000.-
patriziato di Corzoneso: 8'403'000.-
- La strada forestale gode di sussidi cantonali e federali nell'ordine del 70%; mentre i lavori di selvicoltura beneficiano di sussidi per l'80%. In totale i sussidi TI+CH ammontano a 9'425'800.-; di cui:
patriziato di Ludiano: 3'091'500.-
patriziato di Corzoneso: 6'334'300.-
- I ricavi stimati per la vendita del legname ammontano a 1'853'000.-; di cui
patriziato di Ludiano: 479'000.-
patriziato di Corzoneso: 1'374'000.-
- Costi netti da finanziare a carico dei patriziati:
patriziato di Ludiano (inclusa la quota parte non sussidiabile della strada): 732'500.-
patriziato di Corzoneso: 694'700.-

Pariziatto di Ludiano

Costi	Importo
Selvicoltura	2'054'000
Strada forestale (parte sussidiabile)	2'069'000
Strada forestale (parte non sussidiabile)	180'000
Totale costi	4'303'000
Ricavi	
Vendita legname	479'000.00
Sussidi TI + CH (Selvicoltura) 80 %	1'643'200.00
Sussidi TI + CH (Strada) 70 %	1'448'300.00
Totale ricavi	3'570'500.00
Totale a carico del Patriziato	732'500.00

Patriziatto di Corzoneso

Costi	Importo
Selvicoltura	4'522'000
Strada forestale	3'881'000
Totale costi	8'403'000
Ricavi	
Vendita legname	1'374'000.00
Sussidi TI + CH (Selvicoltura) 80 %	3'617'600.00
Sussidi TI + CH (Strada) 70 %	2'716'700.00
Totale ricavi	7'708'300.00
Totale a carico del Patriziato	694'700.00

- La prospettata nuova strada forestale permette di servire circa 290 ha di bosco, di cui circa 260 ha con funzione protettiva preponderante. L'analisi dei pericoli naturali fatta dalla sezione forestale poggia su tre tipologie di pericoli naturali:
 - a) pericolo di valanghe;
 - b) pericolo di caduta sassi e crolli di roccia;
 - c) pericolo di alluvionamenti, colate detritiche e frane.

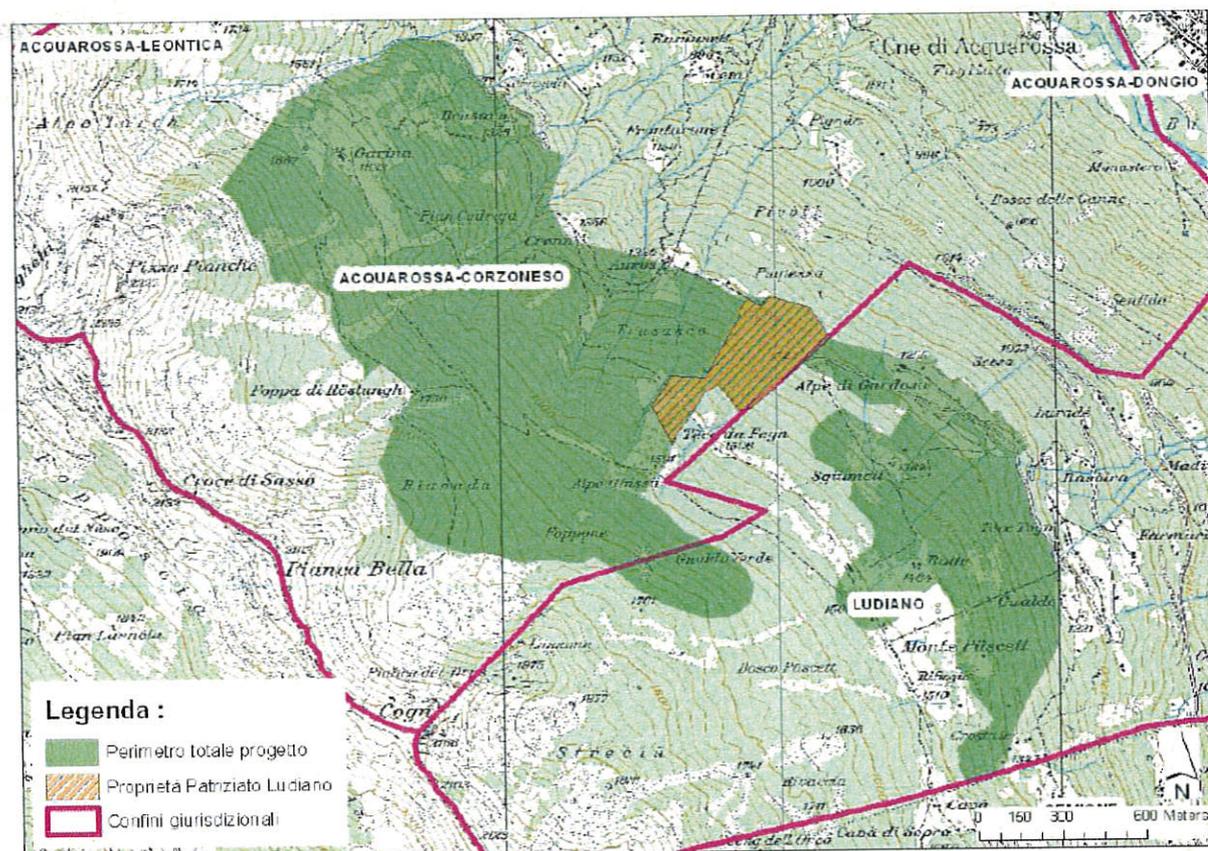
Data la morfologia del versante, con avvallamenti di dimensioni importanti, in parte su alvei rocciosi, i quali sfociano nel Brenno solo dopo aver attraversato gli abitati e le vie di comunicazione; il carattere di bosco di protezione è chiaramente soprattutto dato a fronte della tipologia di pericolo (c) !

L'analisi fatta dai competenti servizi forestali sullo stato attuale del bosco rivela un grado di urgenza elevato a livello d'interventi di cura e di ringiovanimento dello stesso. Chi ha avuto modo di transitare in zona ha pure potuto direttamente constatare i danni causati dalle nevicate dello scorso inverno.

I 260 ha di questo "prezioso" bosco di protezione, possono così essere suddivisi (vedi pure planimetria sulla stessa pagina):

Proprietà	Superficie ha	%
Privati (Ludiano + Corzoneso)	14	5
Patriziato di Corzoneso	170	65
Patriziato di Ludiano	76	30
Totale	260	100

I lavori di esbosco sull'area di competenza del patriziato di Ludiano dovrebbero durare 10 anni (resa: ca. 8'000 m³ di legname), mentre lato patriziato di Corzoneso, dove abbiamo una superficie nettamente maggiore, si articolano su 15 anni (resa: ca. 19'000 m³ di legname).

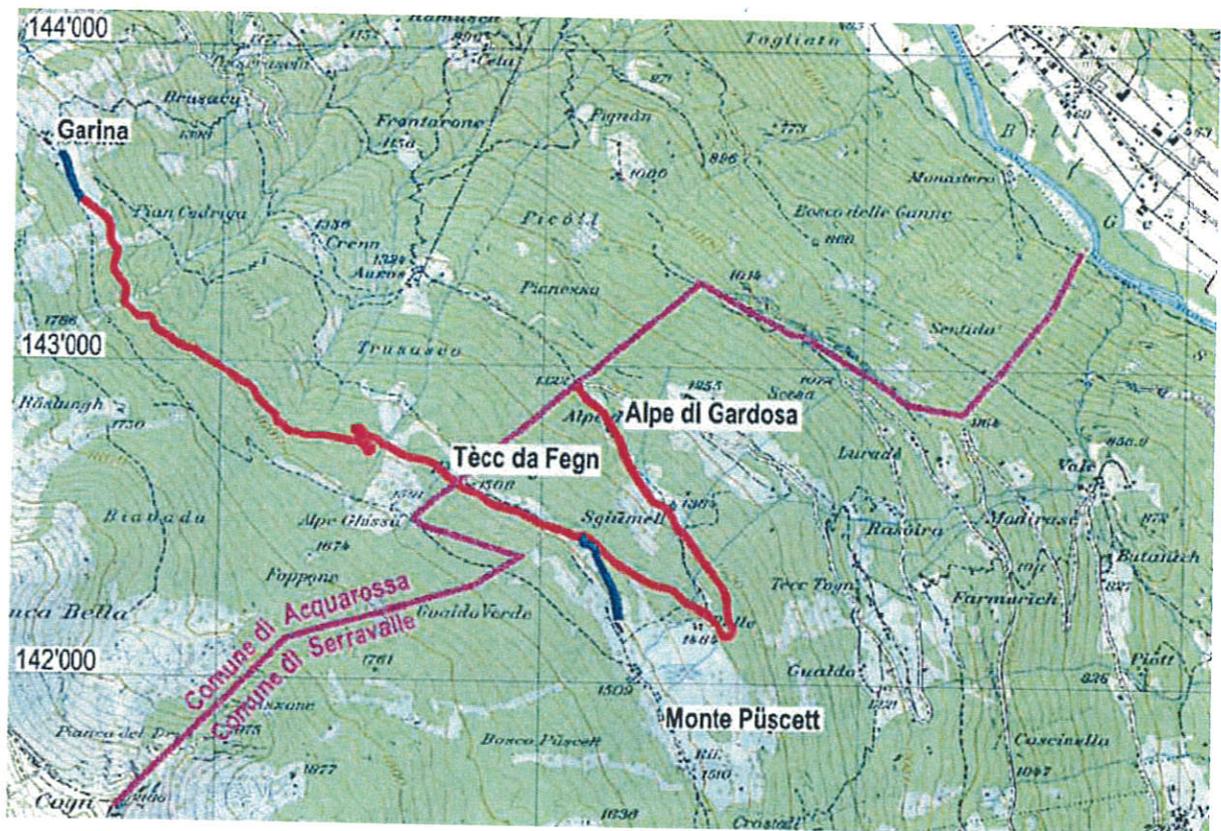


- Lo sviluppo della nuova strada forestale tra Gardosa e Garina è riportato nella planimetria seguente; la lunghezza complessiva è di 3'840 m; mentre il dislivello tra i due capolinea è di 320 m. La carreggiata della strada forestale (in rosso) ha una larghezza di circa 3.20 m e a dipendenza delle pendenze è previsto di realizzare un fondo in sterrato o in asfalto. La carreggiata delle due piste agricole (in blu) ha una larghezza di 2.50 con fondo sterrato. Sono previste diverse piazze di scambio e la realizzazione di alcuni piazzali da adibire a depositi del legname in quota.
- Per una questione di competenze di sussidio, i costi globali di 6'150'000.- per la realizzazione della strada forestale (SF) sono stati suddivisi in 3 tratte:
 - > SF_Lud : ca. 1'060 m tra Gardosa e Püscett (100% patr. Ludiano / 1'632'000.-)
 - > SF_L-C: ca. 1'110 m tra Püscett e Tècc da Fegn (50% Lud + 50% Cor / 1'248'000.-)
 - > SF_Cor: ca. 1'540 m tra Tècc da Fegn e Garina (100% patr. Corzoneso / 3'270'000.-)

Nota: dato l'evidente maggiore interesse del patriziato di Corzoneso, quest'ultimo ha accettato di partecipare in ragione del 50% ai costi di costruzione della tratta intermedia Püscett- Tècc da Fegn (SF_L-C), malgrado il tracciato si trovi in territorio di Serravalle.

Lato piste agricole abbiamo:

- > StAG_P: ca. 290 m di raccordo tra la SF e l'alpe di Püscett
- > StAG_G: ca. 163 m di raccordo tra la SF e l'alpe di Garina



OSSERVAZIONI VARIE

Prima di entrare nel merito del MM47, alcune osservazioni "varie", scaturite dell'analisi della documentazione e che permettono di completare il quadro.

- La prospettata nuova strada forestale non dovrebbe generare particolari disturbi a livello di transiti all'interno della frazione di Semione, in quanto:
 - > durante la fase di costruzione si presterà particolare attenzione alla gestione dei materiali, limitando i trasporti e favorendo il riciclo del materiale presente in loco;
 - > durante la fase di esbosco sono previsti dei depositi intermedi del legname in quota ed i volumi massimi annui trasportati a valle dovrebbero essere di 1'800 m³;
 - > l'attrattività della nuova tratta per il traffico "parassita", ovvero quello non legato alle attività forestali ed agricole dovrebbe essere praticamente nulla, in quanto viene limitato l'accesso alla nuova tratta dopo Gardosa, tramite la posa di una barriera stradale e la messa in vigore di un regolamento d'utilizzo proprio a questa nuova strada.
- La durata complessiva dei lavori di costruzione della prospettata strada forestale è stimata in circa 20 mesi, tenuto conto di poter operare in quota solo tra fine aprile e fine ottobre, sono da calcolare circa 3-4 anni di cantiere.
- La durata del progetto selvicolturale per contro - come già citato - è di 15 anni per il patriziato di Corzoneso (3 tappe di 5 anni ognuna; previste 6 unità di trattamento con differenti priorità) e di 10 anni per la zona di competenza del patriziato di Ludiano (2 tappe di 5 anni ognuna; previste 5 unità di trattamento, pure qui con differenti priorità d'intervento).
- La nuova definizione a livello federale dei boschi di protezione SilvaProtect del 2011, non permette più d'intervenire nella zona forestale di proprietà del patriziato di Semione; pertanto la variante di progetto allestita nel 2005, che prevedeva, oltre i lavori in oggetto, pure una tratta di strada forestale verso Pozzo, viene abbandonata.
- Data l'attuale impostazione per rapporto alla gestione dei rustici adottata da Berna, si è prevista una riduzione dell'importo sussidiabile relativo alla nuova strada forestale, in relazione al numero di abitazioni secondarie (o potenzialmente tali) presenti nelle vicinanze del tracciato. Adottando due differenti aliquote in base alla vicinanza del rustico dalla strada, si raggiunge un importo complessivo di franchi 180'000.-; importo interamente a carico del patriziato di Ludiano, dato che i 30 rustici in oggetto sono tutti sul territorio di Serravalle. Per il calcolo di questo importo non sussidiabile non sono stati chiaramente considerati gli stabili a vocazione agricola. Il patriziato di Ludiano, nell'ambito delle sue competenze specifiche, ha rinunciato a chiedere dei contributi finanziari ai proprietari di questi rustici; cercando in questo modo di evitare possibili ricorsi e privilegiando l'aspetto legato alla vocazione forestale ed agricola della nuova tratta.
- La tematica relativa all'adozione di un regolamento di utilizzo distinto e proprio alla strada esistente tra Ghéisch e Gardosa, di proprietà dei patriziati di Semione e di Ludiano, esula completamente dal presente progetto ed è di pura competenza dei citati patriziati. Il tema è comunque stato brevemente dibattuto, in quanto lo sblocco dei sussidi federali e cantonali per la manutenzione ordinaria e straordinaria di questa strada forestale ed agricola, dipende in toto dall'adozione di questo strumento. Date le limitate risorse finanziarie dei patriziati ed i previsti grossi investimenti per il progetto in analisi, diventa vitale poter attingere anche a questi aiuti. Segnaliamo sempre a riguardo della partecipazione ad eventuali costi di ripristino e manutenzione straordinaria delle strade comunali e patriziali esistenti, che

nel preventivo di spesa per la nuova strada forestale sono inclusi circa 460'000.- franchi per imprevisti vari.

- La scrivente CdG ha avuto accesso solo al piano di finanziamento del Patriziato di Ludiano, ma non ha ricevuto copia di quello di Corzoneso.

TEMPISTICA

Dalle informazioni ricevute dalla Sezione forestale cantonale e dagli altri enti coinvolti lo stato del progetto e la tempistica sono verosimilmente le seguenti:

- piano finanziario del patriziato di Ludiano pronto (versione del 28.11.2014);
- piano finanziario del patriziato di Corzoneso in fase di ultimazione al momento della stesura del presente rapporto (versione definitiva stimata per il 05.12.2014);
- verifica della Sezione enti locali in relazione alla sostenibilità economica dei due piani finanziari, per rapporto alla forza finanziaria dei due patriziati promotori (dicembre – gennaio 2015 ?);
- una volta ricevuto il nulla osta da parte del SEL, inoltro degli incarti per la ratifica del credito da parte del Gran Consiglio; possibilmente ancora in una seduta prima del rinnovo del legislativo previsto con le votazioni cantonali del prossimo aprile;
- entrambi i patriziati devono ancora convocare le relative assemblee per chiedere la ratifica della convenzione e, probabilmente, per presentare i relativi piani finanziari aggiornati;
- il Municipio di Acquarossa prevede di portare l'analogo MM, relativo al credito a favore del patriziato di Corzoneso e alla ratifica della convenzione, nella prossima seduta ordinaria messa in agenda per marzo 2015 (o a dipendenza delle trattande all'ordine del giorno, addirittura in giugno...);
- tenuto conto di quanto sopra, nonché dei tempi di delibera e ricorso, è prevedibile che i prospettati lavori possano iniziare in autunno 2015 o comunque in ogni caso nella primavera del 2016.

VALUTAZIONI

La CdG plaude l'iniziativa ed il coraggio dei patriziati di Corzoneso e Ludiano, che intendono promuovere questo importante progetto, avente lo scopo di rendere accessibile e gestibile in modo razionale i vasti boschi di protezione di loro proprietà.

Nel merito ci permettiamo sottolineare quanto segue:

- Malgrado i cospicui sussidi federali e cantonali, la garanzia d'accesso a crediti forestali a tasso zero, nonché le entrate generate dalla vendita del legname, l'operazione risulta finanziariamente sostenibile per le finanze dei patriziati coinvolti solo tramite la ricerca di aiuti a fondo perso esterni.

In effetti sull'arco della durata del progetto (15 anni) il patriziato di Corzoneso dovrà garantire un costo annuo residuo pari a franchi 46'313.- .

Il patriziato di Ludiano, sull'arco della durata della propria parte di progetto (10 anni), dovrà garantire un costo annuo residuo pari a franchi 73'250.- .

Nella dettaglio il piano finanziario del patriziato di Ludiano prevede la seguente ricerca di fondi verso altri enti (finanziamenti presunti):

- > contributo del Comune di Serravalle: CHF 150'000.- (10 rate annuali di 15'000.-)
- > contributo Fondo gestione del territorio: CHF 100'000.- (4 rate annuali di 25'000.-)
- > contributo Patenschaft: CHF 350'000.- (in 4 rate, 3 da 100'000.- e 1 da 50'000.-)

Qualora tutti i finanziamenti presunti appena citati venissero effettivamente incassati, il patriziato di Ludiano si troverebbe a dover finanziare autonomamente comunque ancora un costo annuo residuo, sempre su 10 anni, di franchi 13'250.- .

- Il finanziamento del Comune non è vincolato da nessuna base legale, ma è riconosciuto, in virtù del presunto valore legato alla salvaguardia e alla cura dei boschi di protezione, posti a monte degli insediamenti abitati e delle vie di transito.

La ponderazione del contributo richiesto al comune di Serravalle di franchi 150'000.- è stata fatta sulla base delle proiezioni fornite dal piano finanziario 2010-2033 del patriziato di Ludiano; sempre nell'ottica di rendere plausibile l'investimento per rapporto alle dinamiche finanziarie di questo ente.

Apparentemente si è inoltre cercato di garantire una simmetria di "sacrifici" tra i due patriziati promotori; in effetti il piano di finanziamento propone dei costi residui a carico dei due patriziati molto simili:

Ludiano: franchi 732'500.-

Corzoneso: franchi 694'700.-

- Il contributo richiesto al comune di Acquarossa a favore del patriziato di Corzoneso è di "soli" franchi 60'000.- (probabilmente in un primo scenario al locale CC sarà richiesto di stanziare 50'000.- franchi), in virtù delle maggiori entrate stimate per il locale patriziato a fronte della vendita di legname.

Il piano di finanziamento "globale" presentato per il progetto appare pertanto sbilanciato, tenuto conto che:

- > i maggiori benefici a livello di bosco di protezione ricadono a favore del comune di Acquarossa (180 ha, contro gli 80 ha di Serravalle);
- > tutti i transiti generati dal cantiere prima e dalle opere di esbosco in seguito, sono per forza destinati a percorrere le strade comunali della frazione di Semione (previsti in ogni caso dei depositi finali non a Semione, ma, a dipendenza dell'origine del legname, direttamente a Ludiano o a Dongio);
- > il Comune di Serravalle è tenuto ad adattare la portata da 16t a 30t sulla strada comunale in località Cà d'Togn (vedi MM45).

PROPOSTE della CdG

Premessa: la CdG ha valutato la possibilità di elaborare alcuni emendamenti all'attenzione del consiglio comunale, in modo da poter proporre ai colleghi di CC la ratifica della convenzione oggetto del presente MM seduta stante. Tuttavia, dopo attente riflessioni, ha rinunciato a procedere con questa modalità per i seguenti motivi:

- Dato l'attuale stato di avanzamento della procedura presso gli altri enti ed uffici coinvolti, non sussistono ragioni per forzare unilateralmente la tempistica;
- Visto inoltre il numero di enti coinvolti e l'ottima collaborazione che si vuole mantenere e favorire con gli stessi e con la Sezione forestale cantonale, si preferisce formulare delle proposte meno vincolanti. In effetti, data la portata del progetto, sarebbe a nostro modo preferibile presentare alla 4 assemblee (2 patriziali e 2 comunali) una versione definitiva e condivisa della convenzione, evitando dei "rimpalli" della stessa dovuti ad emendamenti proposti da uno o l'altro organo.
- Le proposte di correzione della convenzione seguenti non hanno solo implicazioni "formali", ma necessitano pure di una valutazione sulle opportunità politiche. Valutazione quest'ultima, che non può essere ad appannaggio dei soli commissari della gestione, ma che è opportuno allargare all'Esecutivo; in modo da non incrinare il cerchio virtuoso nato a livello di visioni comuni e sostegno reciproco tra i 3 Comuni della valle di Blenio, in relazione a diversi progetti con valenza regionale.

Proposte:

Art. 4 La ripartizione degli oneri:

- a) Aggiornare la tabella del preventivo di spesa, come da ultima versione presentata dalla Sezione forestale cantonale;
- b) Aggiungere, oltre al contributo dei Comuni di Serravalle (150'000.-) ed Acquarossa (60'000.-), i contributi attesi dagli altri enti (Fondo gestione del territorio, Patenschaft, ?), in modo da avere la stima degli oneri netti a carico dei 2 patriziati;
- c) Valutare se esista un margine di manovra politico, per riequilibrare in qualche modo la chiave di riparto delle spese che i due comuni sono chiamati a versare ai rispettivi patriziati. Questo facendo presente il teorico beneficio maggiore tratto a livello di cura del bosco di protezione per il comune di Acquarossa e gli oneri di diversa natura che il comune di Serravalle deve in ogni caso sobbarcarsi per favorire il progetto.

Art. 6 Versamento dei contributi comunali

Per evitare di firmare una sorta di "cambiale in bianco", invitiamo a correggere il passaggio seguente dell'art. 6:

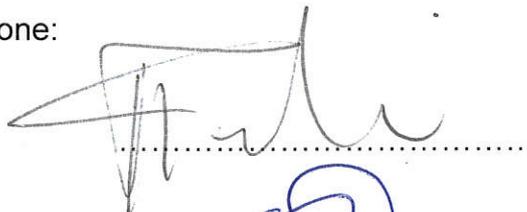
"Eventuali superamenti dei costi qui sopra indicati saranno a carico dei patriziati di Ludiano e Corzono. I contributi comunali sono definitivi e non verranno ridotti in caso di eventuali liquidazioni inferiori al preventivo generale qui indicato. E' riservata l'eventuale futura decisione dell'assunzione di un maggior contributo da parte dei Legislativi dei Comuni di Serravalle ed Acquarossa, unicamente nel caso tali superamenti risultassero giustificati e dovessero compromettere la stabilità finanziaria degli enti promotori."

Considerando quanto sopra, la Commissione della Gestione invita il Consiglio Comunale a voler rimandare al Municipio il messaggio no. 47 del 3 novembre 2014, per poter procedere alle modifiche ed approfondimenti proposti.

Contiamo che il MM con la convenzione aggiornata all'art. 4 e corretta all'art. 6, possa essere riproposto per approvazione al CC durante la prossima seduta messa in agenda per marzo 2015; in perfetta sincronia dunque con la tabella di marcia esposta precedentemente e relativa agli altri enti coinvolti.

Per la Commissione della Gestione:

Il Presidente
Fabrizio Giamboni



Il segretario
Omar Gianora



I membri
Sandra Ferrazzini



Daniela Spataro



Gianni Ravasi

