

## RAPPORTO DI MINORANZA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

### **Rapporto di minoranza della commissione della gestione sul messaggio municipale n. 25 concernente il credito di CHF 13'200'000.-- per la ristrutturazione e l'ampliamento della scuola elementare (SE) a Malvaglia.**

Onorevole presidente,  
onorevoli consiglieri comunali,

come questo consiglio certo ricorderà, avevo già proposto con un rapporto di minoranza, di modificare il dispositivo del MM 9 relativo al credito di progettazione della ristrutturazione e ampliamento della scuola elementare, inserendo la condizione che gli allievi dovevano svolgere le lezioni in un'altra sede. Questo consiglio ha però deciso di continuare a progettare tenendo in considerazione la presenza degli allievi negli attuali spazi per tutta la durata del cantiere.

### **Il progetto**

Quanto presentato è stato sviluppato sulla base del progetto vincente del concorso denominato "PICCHIO". Come già ribadito, al termine del concorso, il committente non è obbligato a realizzare il progetto vincente. Anche i beni da preservare, secondo i fautori del progetto di fattibilità per esempio le parti di muratura rivestire in pietra naturale, sulla scheda SIBC 32991 non vengono menzionati, l'unica indicazione risulta essere "*Nessuna tutela assegnata*".

Ora si potrebbe dire molto su quanto contenuto nel progetto definitivo, personalmente per esempio non mi piace l'estetica della facciata, che trovo "fredda" tipica delle costruzioni della Svizzera tedesca, come pure la sistemazione esterna lato entrata, con isole verdi con arbusti a bassa manutenzione. Inversamente mi piace molto l'idea di installare un impianto fotovoltaico sul tetto e la scelta della produzione di calore per l'impianto di riscaldamento.

La mia opinione riguardo l'aspetto della facciata e la sistemazione esterna sono però, unitamente al rivestimento in pietra naturale, aspetti puramente soggettivi che non possono e soprattutto non devono influire sulla scelta del progetto. Il progetto deve rappresentare la miglior soluzione valida per i prossimi 40 anni. Il Municipio, imponendo di fatto una ristrutturazione, a mio modo di vedere non ha operato nell'interesse di una costruzione flessibile e razionale con una visione per i prossimi 40 anni, come non ha tenuto conto di tutto quanto scaturito nell'incontro del 4 luglio 2019 organizzato con tutti i consiglieri comunali. Vero è che è sua la competenza stabilire i criteri per il concorso d'idee e di scegliere il progetto da realizzare.

L'allestimento del bando di concorso con la richiesta che gli allievi dovevano continuare a svolgere le lezioni nell'attuale sede ha condizionato i partecipanti che non hanno potuto valutare una costruzione completamente nuova, altrimenti venivano esclusi dal concorso. Il Municipio si è così privato di progetti che permettevano una valutazione più oggettiva, con soluzioni molto più flessibili rapportati a una ristrutturazione. Peccato, un'occasione persa per realizzare un'opera funzionale come hanno fatto i nostri avi, molto più lungimiranti di noi, passando dalla vecchia scuola in piazza Orino alla sede attuale.

## RAPPORTO DI MINORANZA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

Non mi si venga neppure a dire che con una nuova costruzione avremmo avuto dei costi supplementari: da un preventivo di 9,5 mio siamo arrivati, tolti i pannelli fotovoltaici non contemplati nello studio di fattibilità (il che la dice lunga sulla visione limitata dello stesso), a ca. 13,6 mio con un aumento del 43%, dedotto l'aumento dei prezzi del 14% riconosciuto dalla Confederazione, arriviamo ad un aumento del 29%.

Ora posso pensare che, al contrario di quanto calcolato dallo studio di fattibilità che per una costruzione nuova prevedeva 12,5 mio (+31% rispetto alla ristrutturazione), non sarebbe costata molto di più anche tenendo in considerazione l'energia grigia visto che vengono tenuti praticamente soltanto i muri portanti delle aule e le solette. Non mi risulta che in fase di progettazione sono stati prelevati dei provini per valutarne l'integrità per cui è possibile che già all'inizio della ristrutturazione delle aule vi siano amare sorprese. Paragonando l'investimento per una costruzione completamente nuova che il comune di Biasca si appresta a fare per le proprie SE, tenendo in considerazione la superficie delle aule e delle palestre, abbiamo un aumento di solo il 5% rispetto alla nostra scelta di ristrutturare. Chiaramente la riorganizzazione degli spazi, in una costruzione nuova, risulta essere molto più razionale. Chi ha analizzato a fondo il progetto di ristrutturazione si sarà accorto che gli spazi sono molto ristretti (a titolo d'esempio la superficie di un'aula sopra la nuova palestra è di 70 m<sup>2</sup>, mentre a Biasca hanno calcolato 93 m<sup>2</sup>).

### **Il rapporto della commissione municipale**

Pur non avendo votato il credito di progettazione, ho comunque partecipato attivamente con il mio gruppo, tramite i rappresentanti nella commissione, ad analizzare dal punto di vista funzionale il progetto portando proposte di modifica che in buona parte sono poi state accettate.

Leggendo il rapporto della commissione si parla molto poco di sicurezza, viene fatta una valutazione dei pro e dei contro, dei costi e della durata dei lavori.

Inoltre si dà per scontato che *"...tutti gli attori in gioco (docenti, famiglie, autorità) dovranno mostrare tolleranza nei confronti dei probabili disagi che sorgeranno ..."* come a voler dire che si dà per acquisito che bisognerà accettare i disagi senza nessun margine di negoziazione.

Il rapporto propone quindi al Municipio la scelta di lasciare gli allievi nell'attuale sede durante i lavori come unico preavviso favorevole. Si parla di costi supplementari per la messa in sicurezza dell'area, riconoscendo di fatto un rischio tangibile. Durante la presentazione i progettisti hanno semplicemente illustrato il percorso che gli allievi dovranno fare per poter accedere alle aule nelle diverse fasi, non ho percepito questo grande approfondimento sulla sicurezza degli allievi di cui mi si parla.

### **L'analisi dei rischi**

Ho chiesto alla cancelleria l'analisi dei rischi effettuata dai progettisti in merito al fatto che gli allievi continuano a svolgere le loro lezioni nell'attuale sede anche durante i lavori di ristrutturazione. Con grande sorpresa mi si comunica che non è stato formalmente allestito un documento relativo alla tematica, ma che comunque è stata approfondita a più livelli.

## RAPPORTO DI MINORANZA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

Mi è difficile credere che, senza alcun documento, si sia presa veramente sul serio la problematica. Nel credito di progettazione, tra i vari compiti da sviluppare, non doveva assolutamente mancare una seria valutazione documentata della problematica necessaria, oltre che a garantire la sicurezza degli allievi, a definire in modo più preciso i costi di costruzione.

Vista l'assenza di un'analisi dei rischi mi sono permesso di eseguirne una in base alle mie conoscenze in ambito di sicurezza, cercando di essere il più oggettivo possibile. Ho tenuto in considerazione le proposte fattibili analizzate dalla commissione, scartando le SME di Acquarossa, la casa ex Gatti a Marogno e lo stabile Ex Fehlmann, così da rispettare anche la volontà dei consiglieri comunali ossia che gli allievi non avrebbero dovuto lasciare il comune durante i lavori di ristrutturazione.

Come si evince dalla Valutazione del rischio allegata la soluzione scelta di lasciare gli allievi nell'attuale sede, in fatto di sicurezza risulta essere la più pericolosa. Ciò non significa che spostando gli allievi i rischi si riducano a zero, di fatto nella realtà il rischio zero non esiste. L'analisi dei rischi giustifica anche il costo che uno spostamento degli allievi comporta. Con una soluzione ibrida, come per esempio la costruzione del nuovo magazzino comunale (non sicuramente in zona ZAIC), i costi possono essere sostanzialmente ridotti. Nel rapporto della commissione municipale si dice che questa soluzione non è abbastanza grande da poter ospitare tutte le 5 classi, nulla impedisce però di eseguire una costruzione più grande che può poi essere affittata o data a titolo gratuito a società del paese che si occupano di organizzare attività per il tempo libero. Nella soluzione ibrida vanno poi tenuti in considerazione anche i vantaggi di una gestione del cantiere più snella e rapida, con un guadagno temporale di circa un anno e mezzo e sicuramente un risparmio finanziario non da sottovalutare.

Se proprio vogliamo fare i conti della serva con 90 allievi, un costo per spostare le aule all'interno del Comune con una soluzione ibrida di ca. CHF 500'000.00, l'importo per la gestione della sicurezza per ogni allievo è di circa CHF 5'600.00. Sono troppi?

### **L'impatto finanziario**

Inutile negare l'impatto che quest'opera avrà sulle nostre finanze, in particolar modo sulla gestione corrente e non da ultimo sul debito pro capite. La politica della parsimonia adottata da più anni per la manutenzione degli stabili amministrativi e delle strade e piazze non ci consente di vivere di rendita. Giocoforza, anche se nel piano finanziario 2023-2028 del maggio 2023 il Municipio non lo ritiene necessario, il moltiplicatore d'imposta va almeno riportato dal 95% il che non compenserà di certo il carico sulla gestione corrente degli interessi e dell'ammortamento della ristrutturazione.

Come risaputo, una ristrutturazione comporta molti più imprevisti che si tramutano la maggior parte delle volte in aumenti di spesa. Con tutto l'impegno che la direzione lavori potrà metterci, sarà molto dura rispettare il credito che ci viene chiesto di approvare. Malgrado le incognite di una ristrutturazione il Municipio intende inserire negli imprevisti del credito anche l'esecuzione di nuovi posteggi per un costo stimato di CHF 90'000.00 che solamente con l'aumento dei 14% dei costi di costruzione, supera i CHF 100'000.00. Così facendo, ancora prima di iniziare i lavori, si comincia già a erodere l'importo assegnato per gli imprevisti.

## RAPPORTO DI MINORANZA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

L'ammortamento proposto dal Municipio è conforme per quanto riguarda la costruzione principale con tutta l'impiantistica. Per quanto riguarda invece l'arredamento e le attrezzature un ammortamento di 40 anni è decisamente irrealistico, il RGFC prevede un ammortamento minimo di 10 anni, pari al 10%. Di conseguenza le ripercussioni iniziali di questo investimento sulla gestione corrente sono le seguenti:

	Tasso ipotizzato	Importo CHF
Costi interessi calcolati (10'100'000.00)	3%	303'000.00
Ammortamento infrastruttura (9'309'500.00)	2.5%	232'737.50
Ammortamento mobilio e attrezzature (790'500.00)	10%	<u>79'050.00</u>
Totale annuo sulla gestione corrente		614'787.50

Tenendo in considerazione i dati contenuti nel consuntivo 2022, aggiungendo CHF 10'000'000.00, il debito pubblico si aggirerà intorno a:

Capitale di terzi	CHF	29'776'481.66
Beni patrimoniali	CHF	<u>-5'641'586.38</u>
Debito pubblico	CHF	24'134'895.28
Debito pro capite (2055 abitanti)	CHF	<b>11'744.47</b>

Come si evince la situazione finanziaria è preoccupante. È oltremodo possibile che, lasciano gli allievi nell'attuale sede, i lavori subiranno dei ritardi che si tramuteranno in altri costi da sopportare dalle nostre già precarie finanze.

### Conclusioni

Come consigliere comunale non posso accettare il rischio che devono correre i nostri ragazzi per poter partecipare alle lezioni scolastiche. Mi metto anche nei panni dei responsabili del cantiere e dei docenti che giornalmente saranno chiamati a gestire e vegliare sulla sicurezza degli allievi.

Invito quindi questo consiglio, in modo particolare per la sicurezza dei nostri allievi, a voler deliberare:

1. La richiesta di un credito di CHF 13'200'000.00 per la ristrutturazione e l'ampliamento della scuola elementare a Malvaglia è rinviata al Municipio con preghiera di presentare un nuovo progetto che escluda la presenza degli allievi durante i lavori di ristrutturazione.

Oncelli Massimo



- Allegati: valutazione rischio

# Valutazione del rischio

## Scala del danno

D1	Lieve	Danno lieve (abrasioni, piccole ferite, malore)
D2	Medio	Ferite/malattie di modesta entità, pronto soccorso
D3	Grave	Ferite/malattie gravi (Fratture, delibitazioni gravi)
D4	Molto grave	Trauma o malattia con esiti invalidanti o mortali

Scala del danno	D4	4	8	12	16
	D2	3	6	9	12
	D2	2	4	6	5
	D1	1	2	3	4
		P1	P2	P3	P4
Scala della probabilità					

## Scala delle probabilità

P1	Improbabile	Il suo verificarsi richiederebbe di più eventi poco probabili
P2	Poco Probabile	Il suo verificarsi richiederebbe circostanze poco probabili
P3	Probabile	È probabile che i fatti possano verificarsi
P4	Molto probabile	È molto probabile che i fatti si possano verificare

Dalla combinazione dei 2 fattori si ricava l'entità del rischio con gradualità:

IRRILEVANTE
BASSO
MEDIO
ALTO

Pericoli	Sede attuale		Container		Casermetta, Titta Ratti, altri spazi		Nuovo magazzino (non in comunale (non in zona ZAIC)	
	P3	D4	P2	D2	P2	D2	P2	D2
Tragitto casa scuola	12		4		4		4	
Accesso alle aule	P3	D4	P1	D2	P3	D2	Ps	D2
	12		2		6		4	
Svolgimento pausa	P2	D4	P1	D2	P2	D2	P1	D2
	8		2		4		2	
Mancato apprendimento*	P3	D4	P2	D1	P2	D1	P2	D1
	12		2		2		2	
<b>Totale punteggio</b>	<b>44</b>		<b>10</b>		<b>16</b>		<b>12</b>	
<b>Media (totale punteggio / 4)</b>	<b>11</b>		<b>3</b>		<b>4</b>		<b>3</b>	
<b>Rischio</b>	<b>ALTO</b>		<b>BASSO</b>		<b>BASSO</b>		<b>BASSO</b>	

\* valutato in base al danno riportato nella scuola media e nelle scuole superiori. Il danno è stato equiparato alla gravità di un incidente/infortunio. Anche tralasciano questo pericolo il rischio risultante dalla media non cambia.

Allegato rapporto di minoranza MM 25 Ristrutturazione e ampliamento SE