



COMUNE DI SERRAVALLE

Commissione della Gestione

RAPPORTO DI MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE MM 28/2023 – preventivo 2024

Lodevole Consiglio Comunale,
Signor Presidente,
Signori Consiglieri Comunali,

La Commissione della gestione, in seguito Commissione, ha analizzato il Messaggio municipale n. 28 e la relativa documentazione redatta nel ottobre 2023 onde poter redigere il rapporto di approvazione con le relative osservazioni e dare il parere per la definizione del moltiplicatore d'imposta per l'esercizio 2024.

Il MM e la documentazione allegata sono stati redatti con dovizia di particolari e il fascicolo di dettaglio, forniscono gli elementi indispensabili per l'analisi.

Le osservazioni degli scorsi anni avanzate dalla Commissione all'indirizzo del Municipio, le informazioni e le riunioni intervenute nel frattempo, hanno contribuito sicuramente a una migliore comprensione della situazione generale delle finanze del Comune. Migliorare ancora questa collaborazione, riteniamo, consente di operare nell'indirizzo dell'efficienza e della concretezza dell'utilizzo delle risorse e sempre nell'interesse e nel rispetto delle esigenze degli abitanti.

Migliori servizi a costi sopportabili e soprattutto in linea con la situazione economico finanziaria del Comune sono l'obiettivo di tutti noi.

Per fornire un parere conforme all'incarico sono state richieste ulteriori informazioni al responsabile delle finanze Nedy Bianchetti che ha fornito alla Commissione alcune schede di dettaglio con le relative delucidazioni.

Considerazioni generali

Per quanto avveduti e preventivati, atti e misure nell'ambito della gestione delle finanze del Comune non possono escludere situazioni improvvise e diverse difficoltà. Importante, non solo rimane la definizione del campo di azione, scenari e entità, ma sempre di più è necessario determinare corrette priorità e fattibilità. Ad esempio l'aumento dei tassi sui prestiti bancari era previsto, ma non nell'entità che poi abbiamo di fatto constatato. In termini pratici, il Comune, che deve affrontare ingenti investimenti non prorogabili (scuola e canalizzazioni), si trova oggi a dover far fronte a oneri finanziari maggiori. Dalla tabella dei conti correnti e prestiti, acquisita dai servizi finanziari, riscontriamo tassi che variano dal 2.25% al 2.60%, ben superiori alle medie del passato che erano al di sotto del punto percentuale. I rinnovi già effettuati e quelli previsti nel corso dell'anno produrranno un aggravio finanziario in almeno CHF 20'000.— che, aggiungendosi ai nuovi finanziamenti previsti, saranno, quali interessi passivi, in totale pari a CHF 250'000.—.

Per l'accensione dei nuovi prestiti relativi alla scuola elementare (sono previsti per il 2024 ben CHF 3'000'000.—) suggeriamo di cercare consolidamenti parziali in prestiti fissi a partire già da tranches di 1 mio di CHF. Si potrà ottenere un risparmio di almeno un punto percentuale sui tassi.

Difficile e quanto mai arduo appare lo sforzo per contenere costi e spese. Bisogna essere concreti e realisti: lo spazio di manovra è fortemente limitato dalla rigidità del bilancio e dal conto economico. Contributi, regole e dinamismi imposti dalle istituzioni, nonché investimenti non prorogabili non

consentono che azioni esigue e limitate.

Il ricorso al credito è ovviamente indispensabile e necessario e andrà a pesare sull'indice dell'indebitamento pubblico che per il 2022 è pari a 14 milioni e corrisponde a CHF 6'829.— franchi per abitante. Si ricorda che una progressione di 1 mio del debito contribuisce a un aumento di CHF 146.— per abitante.

Conferme positive vengono dai finanziatori bancari che sono disposti sempre a mantenere la loro disponibilità a finanziamenti di opere necessarie e indispensabili, sempre sulla base di una corretta analisi supportata da una gestione attenta e adeguata.

Il preventivo quindi rappresenta un importante strumento per definire le reali necessità, verificare che lo siano veramente e che i mezzi finanziari siano allineati a questi scopi. I mezzi necessari non devono essere distolti da altri impieghi e il confronto con il Municipio è indispensabile.

La documentazione di cui all'esame evidenzia chiaramente la dipendenza del Comune dal contributo cantonale di livellamento, che è basilare e pari a CHF 1'840'000.— nelle previsioni 2024 a cui si aggiunge un altro tassello importante quale il contributo oneri localizzazioni conto 920.4621.600 previsto per CHF 674'000.—.

La spinta demografica e le nuove domiciliazioni dovrebbero portare a un maggiore introito di imposte, anche se ad oggi non facilmente definibili e comunque sicuramente per valori trascurabili rispetto alle accresciute esigenze.

La Commissione intende, come già nel passato, suggerire al Municipio una maggiore attenzione nel controllo delle spese soprattutto per quanto riguarda le opere più dispendiose, scuole e canalizzazioni, proprio per evitare di trovarci in difficoltà.

Non devono essere sprecati mezzi finanziari specie quando si deve ricorrere a finanziamenti di terzi che poi sono sempre massicci e onerosi.

Si suggerisce infine oculatezza nel predisporre interventi e aiuti nei confronti di enti e attività esterne e soprattutto un'importante analisi e valutazione preventiva soppesando effetti e benefici. Deve essere chiaro che in questa situazione le erogazioni di fondi devono essere rapportate alla situazione finanziaria del Comune.

Preventivo investimenti 2024

In questa logica va letto il ridimensionamento dei lavori previsti nello stabile amministrativo, risanamento energetico che si riduce a soli CHF 80'000.— prelevati dal fondo FER per CHF 50'0000.—.

Moltiplicatore d'imposta comunale

Ampia discussione è avvenuta in Commissione sul moltiplicatore di imposta che rappresenta lo strumento per eccellenza per definire il livello del prelievo di imposta per il Comune. Evidente che esso è un segnale dello stato delle finanze.

I prossimi dispendi legati ai pagamenti delle opere in corso non lasciano scampo a un riallineamento verso l'alto dell'indice e questo sicuramente a partire dal prossimo esercizio quando saranno di fatto attivati i primi importanti costi per la scuola.

Tenendo conto dei mezzi propri pari a CHF 5'531'979.— il prossimo Municipio si troverà inevitabilmente a operare in questa direzione cosa che per il 2024 potrà essere ancora procrastinabile. In effetti le previsioni presentano un utile di esercizio di CHF 23'525.—. La maggioranza della Commissione della Gestione propone pertanto di mantenere il moltiplicatore d'imposta comunale al 93 %.

In dettaglio

0. Amministrazione generale

- 020.3010.000

Il Messaggio evidenzia l'aumento dell'impiego dal 40% al 60% dell'operatrice sociale, che comunque viene recuperato da un maggiore riparto del contributo riversatoci da Acquarossa e Blenio, voce 020.4612.100.

- 020.3636.001

Partecipazione antenna ERS-BV per CHF 35'000.—, oltre al contributo previsto per la partecipazione alle spese di CHF 11'600.— conto 850.3636.000.

Ci si chiede in virtù di quello successo per la filovia (oggetto del messaggio MM30) e delle suddette partecipazioni ai costi della struttura ERS-BV, se la politica di sviluppo di progetti e pianificazione del Comune sia stata efficiente e lungimirante. Troviamo negli investimenti la pianificazione di costi per CHF 90'000.— e la posta dei relativi sussidi per CHF 80'000.— per l'allestimento di un progetto a comprova che non é stato certo il peso dei costi a giustificare l'evidente carenza su accennata. Afflusso di fondi pubblici per le iniziative degli altri comuni di valle sono un'amara conferma del ritardo accumulato.

Infine, andrebbe riconsiderata la spesa per studi pianificatori Valle Malvaglia 790.3131.000 per CHF 20'000.— se necessaria o meno visto la pianificazione prevista con ERB-BV.

Peccato che qui non ci sia la benché minima discussione con il CC e con la Commissione di gestione

- 090.3160.001

Locazione di un ulteriore magazzino comunale per 10 anni. Il piano ZAIC, zona artigianale, avrebbe potuto sostenere queste necessità in modo razionale e definitivo. La scelta evidenziata nel futuro dal Municipio di spostare il deposito/magazzino sotto le scuole va valutata attentamente e del resto non va proprio in questa direzione. Nel conto investimenti, 790 pianificazione del territorio, appare l'attivazione di spese per CHF 500'000.—. Finalmente si sta avviando la realizzazione del progetto da tanto tempo atteso. Un po' di informazione in merito agli sviluppi del piano sarebbe auspicabile.

Stessa cosa, ad esempio, per i contributi già stanziati, utilizzati e non, dei quali una volta decisi e approvati dal CC se ne perde l'evidenza. L'informazione, l'abbiamo più volte rimarcato é quanto mai necessaria.

1. Sicurezza pubblica

Nessuna osservazione in genere in quanto le voci di spesa previste sono in pratica imposte e non negoziabili.

Trattasi in pratica di riporti e calcoli che sono effettuati da autorità e comuni incaricati (capofila) e in linea con i precedenti esercizi.

I ricavi correnti sono valutati in conformità con i precedenti esercizi.

2. Educazione

La voce 200.4631.000, come indicato nella nota del MM, tiene conto nel totale di una riduzione di CHF 21'000.- determinata da una nuova base di calcolo imposta dal Cantone che penalizza i comuni. Di conseguenza si registra un aumento dei sussidi per le tre sezioni della scuola infanzia (dovuta quale compensazione per il nuovo corpo insegnanti) a CHF 137'050.—, ma in misura minore rispetto a quanto era stabilito negli scorsi anni.

Identico discorso per il sussidio cantonale per la scuola elementare 210.4631.000 dove invece è prevista una riduzione per l'anno in corso di CHF 35'000.—.

Balzo delle spese, come evidenziato dal MM, in particolare per la presenza del docente di sostegno (50%) e dei docenti in materie speciali conto 210.3020.002 per CHF 194'500.— ex CHF 55'458.— (2022). La decisione per le assunzioni è stata presa dal direttore delle scuole comunali che ha valutato le necessità.

3. Cultura sport e tempo libero

Nessuna osservazione rispetto al MM. In evidenza per la voce 340.3636.000, contributi a associazioni sportive, una riduzione lineare di CHF 6'000.—.

4. Salute pubblica

La Commissione non rileva osservazioni se non per la posta Covid che speriamo rimanga un triste ricordo.

5. Previdenza sociale

In genere le prestazioni a carico del Comune sono plafonate a indici predefiniti e di conseguenza dipendono in massima misura dal gettito d'imposta comunale e quindi senza spazio di manovra.

- 557.3632.100 contributo annuale ospiti casa per anziani.

Il contributo è ridotto di CHF 69'794,57 rispetto al consuntivo 2022 in quanto le prestazioni a carico dei comuni sono plafonate in una percentuale massima sul gettito d'imposta 2020, vedasi dettagli e spiegazioni nel MM.

- 558.3632.100 contributi SACD stesso discorso come sopra.

6. Traffico

- 620.3162.000

Dopo un anno di prova con contratto di noleggio, visto l'ottima rispondenza del mezzo, si è optato per un contratto leasing (5 anni) e di conseguenza inserita la voce di spesa nel preventivo.

- 665 trasporto pubblico

Variazione del conto dipende dalle nuove disposizioni, vedasi spiegazioni del MM.

7. Protezione ambiente e Pianificazione del territorio

Ancora qualche riflessione e una attenta considerazione merita questo gruppo di conti. La necessità di pareggiare i conti singoli e il dover recuperare il deficit accumulato, hanno imposto alcune scelte rettificando le disposizioni per la raccolta e imponendo nuove tariffe. Il dettaglio dei conti e soprattutto la nuova situazione permette di fare qualche considerazione.

- 720.3130.00 tassa rifiuti ingombranti, il costo mensile si è ridotto sensibilmente grazie alla maggiorazione delle tariffe incassate e a quanto affluisce (minore volume).

- 700.4240.000 le previsioni si basano sugli incassi degli ultimi mesi.

Nel prossimo esercizio, con i dovuti assestamenti, verranno definiti i criteri definitivi, nel frattempo si procede pure a ridurre il deficit per CHF 35'532.— del fondo eliminazione rifiuti con la posta 720.3511.300

8. Economia pubblica

Nessuna considerazione di rilievo, se non per la questione della filovia e del relativo MM.

9. Finanze e imposte

Le ampie considerazioni fin qui svolte dalla Commissione, le osservazioni esposte dal Municipio attraverso il relativo MM (vedi voce B equilibrio finanziario a pag 2-3) e tutta la documentazione fornita riteniamo siano sufficienti per una corretta valutazione da parte del CC.

Conclusioni

La maggioranza della Commissione della gestione, con le osservazioni espresse, invita il Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. Sono approvati i conti preventivi del Comune di Serravalle per l'anno 2024 che presentano un fabbisogno di CHF 4'141'465.—,
2. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2024 si fissa al 93% dell'imposta cantonale di base.

Con ossequio
Per la Commissione della gestione

La Presidente
Marusca Cittadini



I membri

Giacomo Cavargna – Relatore



Stefano Geninasca Menegalli escluso dal consesso per la nomina avvenuta nel ruolo di municipale

Serravalle, 11 dicembre 2023